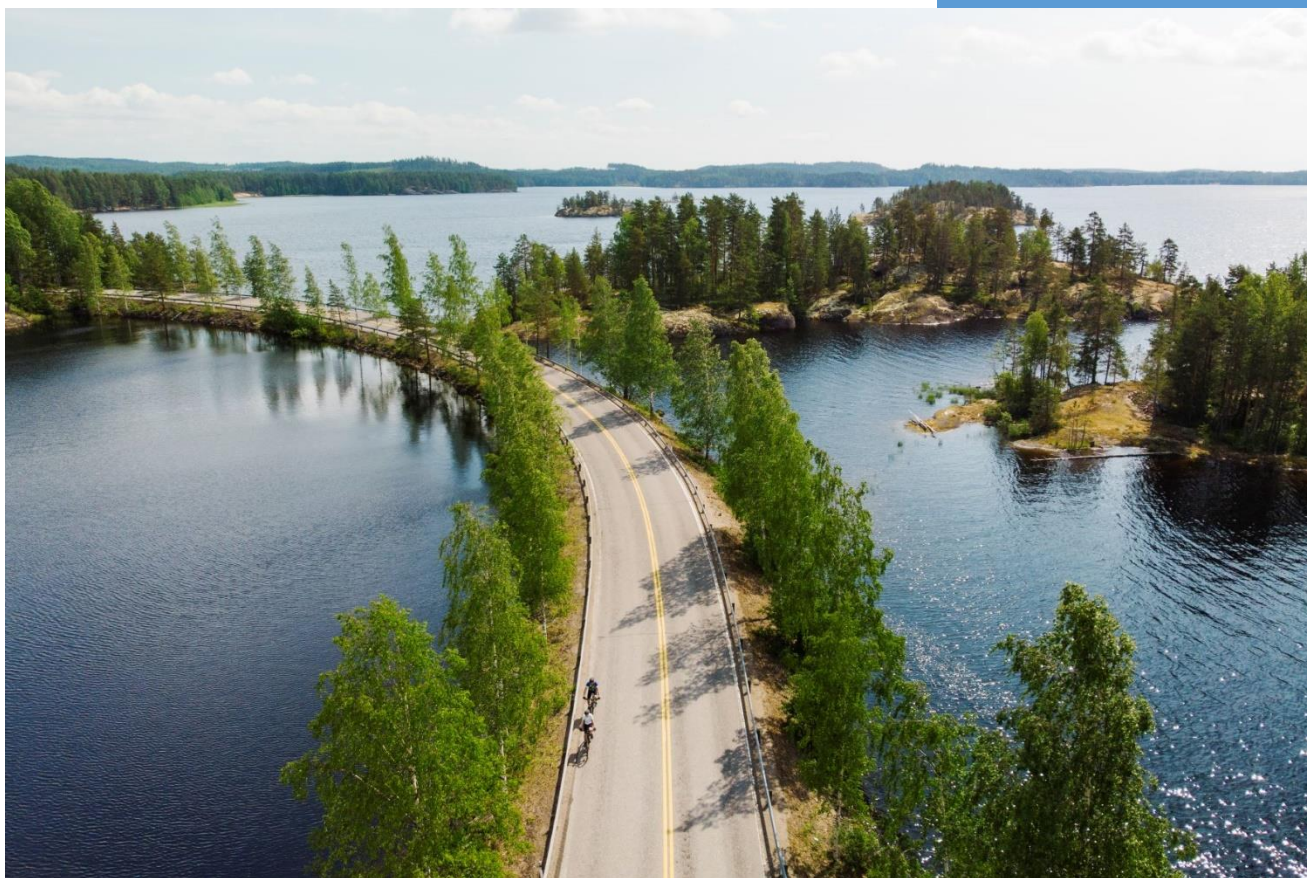


Arviointikertomus 2024

Puumalan kunnan tarkastuslautakunta



Kuva: Jasu Mannonen

Sisällys

1	Puheenjohtajan katsaus	2
2	Tarkastuslautakunta	3
2.1	Tarkastuslautakunnan tehtävät.....	3
2.2	Tarkastuslautakunnan kokoonpano	3
2.3	Tilintarkastaja	4
2.4	Sidonnaisuuksien valvonta	4
2.5	Arvioinnin toteuttaminen.....	4
3	Vuoden 2023 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet ja kommentit	5
4	Tavoitteiden toteutumisen arviointi vuonna 2024	5
4.1	Puumalan kunnan strategia.....	5
4.1.1	Painopiste: Saimaa	6
4.1.2	Painopiste: Yrittäjyys.....	7
4.1.3	Painopiste: Lapsiperheet.....	7
4.1.4	Painopiste: Hyvinvointi	8
4.1.5	Painopiste: Laatuasuminen	9
4.2	Ympäristöterveydenhuolto	9
4.3	Henkilöstö	9
4.3.1	Henkilöstömäärä	9
4.3.2	Henkilötyövuodet.....	10
4.4	Talous.....	11
4.5	Kokonaisarvio valtuustokaudesta 2024	11
5	Yhteenveto	11

1 Puheenjohtajan katsaus

Vuosi 2024 oli Puumalan kunnalle myönteinen kaikissa suhteissa. Kunnan talous pysyi vahvana ja tilinpäätös oli edelleen ylijäämäinen. Tilintarkastajilla ei ollut huomautettavaa kunnan toiminnasta. Kunta on panostanut vahvasti kuntalaisten ja vapaa-ajanasukkaiden aktiviteetteihin ja hyvinvointipalveluihin mm. polku- ja pyöräilyreitteihin. Kunnan päätöksenteko sekä virkamiesten että luottamushenkilöiden osalta on ollut johdonmukaista ja pitkäjänteistä. Kuntaa on kehitetty monipuolisesti kunnan tehtäväalueilla. Kuntaan saatiin uusi hyvinvointi- ja kulttuurijohtaja.

Pentti Lautala

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

2 Tarkastuslautakunta

2.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen ja arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

Kuntalain lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävistä määrätään kunnanvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä.

Tarkastuslautakunnan tulee kuntalain 121 §:n mukaan:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena vuonna 2024 oli:

- ympäristöterveydenhuolto (ent. sosiaali- ja terveystalvet)

2.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Valtuusto on valinnut 16.8.2021 (25 §) tarkastuslautakunnan toimikaudeksi 2021–2025. Lautakuntaan kuuluu viisi jäsentä, joista puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja.

Lautakunta on arviointivuoden ajan toiminut seuraavassa kokoonpanossa:

Varsinaiset jäsenet:

Pentti Lautala, pj.
Mari Granfelt, vpj.
Pirkko Ihanamäki
Sakari Niemi
Samu Virtanen

Henkilökohtaiset varajäsenet:

Osmo Huhtala
Eine Kostainen
Riitta Söderström
Sirpa Lasaroff
Eero Luukkonen

Sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut palveluneuvoja Jaana Kontio.

Tarkastuslautakunta kokoontui 10 kertaa vuoden 2024 aikana.

2.3 Tilintarkastaja

Kunnan tilintarkastusyhteisönä toimi tilikaudella 2024 Itä-Suomen Tilintarkastus Oy, päävastuullisena tilintarkastajana HT, JHT, KTM Timo Nuutinen.

Tarkastuslautakunta seurasi tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista. Tilintarkastaja raportoi tarkastuslautakunnalle tilikautta 2024 koskevista asioista.

2.4 Sidonnaisuuksien valvonta

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu valvoa luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuuden noudattamista. Lautakunta käsitteli ja saattoi valtuustolle tiedoksi tilikaudella 2024 sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

2.5 Arvioinnin toteuttaminen

Arviointia suorittaessaan lautakunta on perehtynyt talousarvioon ja toimintasuunnitelmaan, puoli-vuotisraporttiin, henkilöstöraporttiin ja tilinpäätökseen. Lautakunnan käytössä ovat olleet myös kunnanhallituksen ja valtuuston esityslistat ja pöytäkirjajäljennökset sekä lautakuntien pöytäkirjajäljennökset.

Kuultavat viran- ja toimenhaltijat:

- kunnanjohtaja Niina Kuuva
- hyvinvointi- ja kulttuurijohtaja Anna-Mari Summanen
- hyvinvointilautakunnan puheenjohtaja Laura Pitkonen
- tekninen johtaja Kimmo Hagman
- kunnanhallituksen puheenjohtaja Harri Kautonen
- kunnanvaltuuston puheenjohtaja Matti Viialainen

Tutustumiskäynnit:

- Saimas Spinnery Oy, toimitusjohtaja Sanski Matikainen
- kehitysvammaisten asumispalvelut Mäntykoti, palveluesihenkilö Tanja Lillman
- Puumalan kirkonkylän satama-alue, tekninen johtaja Kimmo Hagman



Kuva Samu Virtanen

Tarkastuslautakunta tutustui elokuussa kirkonkylän satama-alueeseen tekninen johtaja Kimmo Hagmanin johdolla.

3 Vuoden 2023 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet ja kommentit

Tarkastuslautakunta tutustui kunnanhallituksen antamaan vastineeseen koskien tarkastuslautakunnan vuoden 2023 arviointikertomuksessa pyydettyjä lisäselvityksiä.

Tarkastuslautakunta totesi kunnanhallituksen paneutuneen vastineiden antamiseen ja saaneensa riittävät vastaukset esittämiinsä kysymyksiin.

4 Tavoitteiden toteutumisen arviointi vuonna 2024

4.1 Puumalan kunnan strategia

Kuntalain mukaan kuntien tulee määritellä strategioiden arviointi ja seuranta. Puumalan kunnanvaltuusto on hyväksynyt 13.6.2022 kuntastrategian vuosille 2022-2026.



"Saaristokunta Puumala 2026 on uuden työn ja rohkeiden ratkaisujen kunta, joka on hyvinvoivien ihmisten turvallinen koti Saimaalla".

Tarkastuslautakunta pohjaa arviointinsa Puumalan kunnan strategiaan 2026.

4.1.1 Painopiste: Saimaa

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Pistohiekalle rakentuu alueen erityispiirteitä kunnioittavaa hyvinvointimatkailua ja alueen palvelut monipuolistuvat.
- Laiturikapasiteettia kasvatetaan sekä kirkonkylässä että Pistohiekalla.
- Satamapalvelut tuotetaan asiakaslähtöisesti ja satama-alueen palvelutyö ja -kulttuuri tunnetaan ensiluokkaisuudestaan.
- Saimaa Geopark tunnetaan kansainvälisenä matkailualueena, johon alueen yritykset ovat toimintoihin kiinnittyneet.
- Reitistöinfrastruktuurin laajentuminen ja huolto maanomistajien, kuntien, yrittäjien ja yhteisöjen yhteistyöllä.
- Kirkonkylän ja sataman yleissuunnitelman toimenpiteitä viedään päätöksentekoon ja toteutukseen koko strategiakauden.

Tarkastuslautakunnan kommentit:

Venesatamia on kehitetty sekä Pistohiekalla että kirkonkylän satamassa.

Suunnitelmia on lähdetty toteuttamaan satamissa. Palautetta on kerätty ja sen hyödyntäminen vierasvenesataman kehittämiseksi on tärkeää. Satamamestari toiminta on palautteen mukaan katsottu toimivaksi.

Saimaa Geoparkia on ylläpidetty strategian mukaisesti.

Puumalan pyöräilyreitistöä on kehitetty yhdessä muiden kuntien kanssa (esim. Sulkavan kuusi siltaa ja Puumalan kaksi lossia yhdistävät uuden "Sillat ja lossit" -reitin hienoksi rengasreitiksi).

Puumalassa toteutettiin ympäristötaideteoksen kilpailu vuonna 2024. Taideteos sijoitetaan kt 62:n varteen. Toteutuu vuoden 2025 alkuvaiheessa.

4.1.2 Painopiste: Yrittäjyys

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Turvallinen elinkeinopoliittinen toimintaympäristö.
- Kunta toimii yritysten kumppanina yritysten perustamis-, kasvu- ja kehittämisvaiheissa.
- Kunta toimii yrittäjän tukena omistajanvaihdoksissa.
- Yritysvaikutusten arvioinnin käyttäminen.
- Mahdollistetaan osaavan työvoiman saavuus yrityksille.
- Monipaikkayrittäjyyden edistäminen.
- Uudet, eri toimialojen yritykset sijoittavat merkittävästi Puumalaan.
- Kunnan ja yrittäjien vuorovaikutusten lisääminen mm. yrittäjien tapaamisilla ja toimitiloihin tutustumisilla.

Tarkastuslautakunnan kommentit:

Kunnan tulee huolehtia yritystoiminnan edellytysten ylläpitämisestä ja mahdollistamisesta sekä kunnan omistamien tilojen asianmukaisista toimintaolosuhteista.

Kunta on kartoittanut yritystoiminnalle soveltuvien tonttien ja tilojen tarpeet. Kunta on kuullut tonttien omistajia.

Kunnan ja yrittäjien yhteistyötä on ollut runsaasti, esim. yritysneuvontaa ja yhteisiä tilaisuuksia.

Uusien yritysten houkuttelussa on onnistuttu.

Visit Puumala -matkailun verkkokaupan myynti on kehittynyt positiivisesti.

4.1.3 Painopiste: Lapsiperheet

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Unicefin Lapsiystävällinen kunta -mallin toimeenpano, jalkauttaminen ja vaikutusarviointien toteuttaminen.
- Lapsen oikeuksien toteutuminen kaikkien lasten kohdalla, etenkin haavoittuvassa ja syrjäytymisuhan alla olevilla.
- Lasten ja nuorten syrjäytymisen ehkäiseminen etsivän nuorisotyön avulla.
- Toiselle asteelle siirtyvää nuorta ja hänen perhettään tuetaan.
- Yrittäjyyskasvatuksesta tehdään entistä näkyvämpää ja monipuolisempaa koko perusopetuksessa.

Tarkastuslautakunnan kommentit:

Unicefin- lapsiystävällinen kunta status on saatu. Pitää myöskin huolehtia, että status saadaan säilytettyä.

Lapsivaikutusten arviointi on laitettava toimeen, koska työkalu siihen on jo käytettävissä. Syntyvyys ja lapsien määrä on lisääntynyt kunnassa.

Riittääkö nuorisopalveluiden tuki haavoittuvassa asemassa ja syrjäytymisuhan alla oleville nuorille?

Yrittäjyyskasvatukseen on panostettu perusopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa.

4.1.4 Painopiste: Hyvinvointi

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Onnellinen ja toimintakykyinen kuntalainen.
- Vahvistetaan kuntalaisten ja monipaikkaisten ihmisten osallistumismahdollisuuksia kunnan kehittämiseen.
- Kansalaisopiston kurssitarjonnan uudistaminen ja monipuolistaminen.
- Puumalassa toimii hyvinvointiasema ja soten digipalvelut ovat helposti vaki- ja vapaa-ajan asukkaiden saatavissa myös hyvinvointialueelle siirtymisen jälkeen.
- Pelastustoimi ja ensihoito palvelevat 24/7 Puumalassa myös hyvinvointialueelle siirtymisen jälkeen.
- Puumala tunnetaan erinomaisesta asiakaspalvelusta.
- Kestävä kuntatalous

Tarkastuslautakunnan kommentit:

Kunta on panostanut kuntalaisten hyvinvointiin. Kuntalaisille on järjestetty liikuntaneuvontaa ja ”Kokoa omaa poppoo” -toimintaa on jatkettu. Henkilöstön työhyvinvointia on parannettu kehittämällä sisäistä viestintää ja osallistumalla Johtamisen ja työhyvinvoinnin Bootcampiin.

On pidettävä huolta siitä, että laadukkaat ja monipuoliset hyvinvointi- ja terveystalvelut säilyvät myös jatkossa ja ovat helposti saatavilla.

Kansalaisopiston tuntimäärä ja opiskelijämäärä ovat suurin piirtein pysyneet edellisen vuoden tasolla. Miehillä soveltuvaa kurssitarjontaa tulee lisätä ja monipuolistaa. Kansalaisopisto järjesti maksuttomia lyhytkursseja ja kaikille avoimen 50-vuotisjuhlan. Juhla onnistui hyvin.

Asiakaspalvelu toimii kunnassa hyvin. Kunnan kotisivut ovat hyvät ja monipuoliset.

Kuntatalous on ollut hyvällä ”tolalla” koko valtuustokauden.

Perhepuiston sijainnista päätettiin ohjausryhmässä vuonna 2024 ja toteutus tapahtuu vuonna 2025.

Valtuusto päätti syyskuussa kirjaston siirtämisestä Osuuspankin entisiin tiloihin ja suunnitteluun tarvittavasta lisämäärärahasta.

4.1.5 Painopiste: Laatuasuminen

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Asiakaslähtöinen lupa- ja kaavoitusprosessi.
- Edistetään kerrostalo- ja rivitaloasumisen asuntotuotantoa.
- Kasvatetaan omarantaisten tonttien tarjontaa.
- Edistetään vapaa-ajan asuntojen muuttamista vakituisiksi asunnoiksi.
- Mahdollistetaan senioreiden yhteisöllistä asumista.
- Toimivat tietoliikenneyhteydet.

Tarkastuslautakunnan kommentit:

Lupa- ja kaavoitusprosessit ovat saaneet kiitosta.

Onko Peippolan tulevasta käytöstä tehty suunnitelmia?

Missä mallissa olivat kerros- ja rivitalojen kuntokartoitukset vuoden lopussa?

Omarantaisten tonttien hankkimista on syytä harkita. Onko mietitty, että haja-asutusalueilta voitaisiin hankkia omarantaista tontteja?

Tietoliikenneyhteyksiä on kehitetty ja pitää kehittää edelleen kuntalaisille tasapuolisesti. Eri osissa kuntaa on eriasteisia yhteyksiä. Puumalan maantieteelliset erityispiirteet aiheuttavat haasteita tietoliikenneyhteyksille.

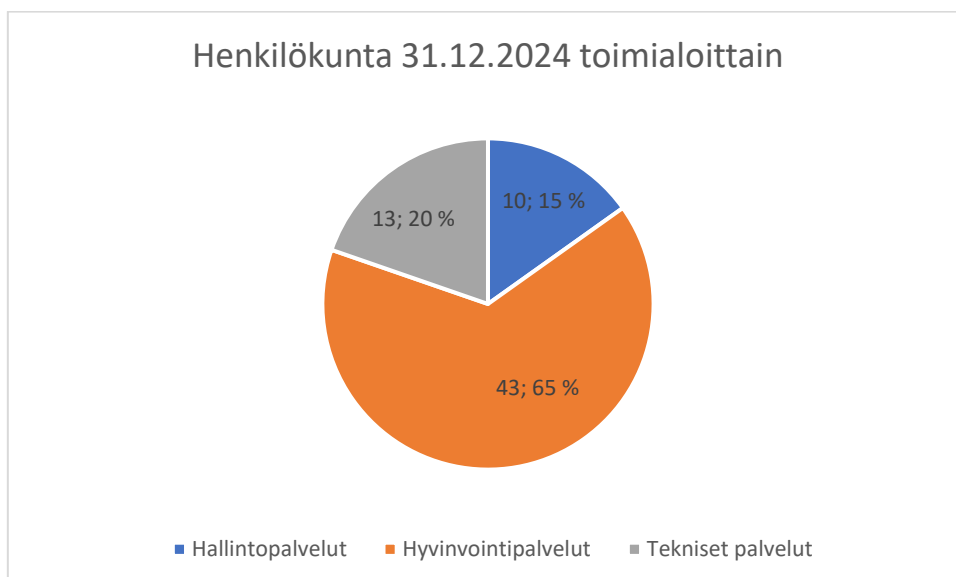
4.2 Ympäristöterveydenhuolto

Sosiaali- ja terveystalvveluista vastaa Eloisa ja ympäristöterveydenhuoltopalveluista vastaa Savonlinnan kaupunki isäntäkuntamallin periaatteiden mukaisesti.

4.3 Henkilöstö

4.3.1 Henkilöstömäärä

Puumalan kunnan henkilöstön määrä 31.12.2024 oli 66 henkilöä. Henkilöstöstä vakinaisessa palvelussuhteessa oli 51 henkilöä (2023: 52) ja määräaikaiaia 15 henkilöä (2023: 14). Vakinaisen henkilöstön määrä oli 77 %, mikä on yli Manner-Suomen keskiarvon 72 % (Lähde: Tilastokeskus, Paikallishallinnon palkat 2023).



Kuva 1: Henkilökunta 31.12.2024 toimialoittain

	Palvelussuhteet 31.12.2024		Kokoaikaisia		Osa-aikainen/ sivutoimi	
Toistaiseksi oleva	51	77 %	44	67 %	7	11 %
Määräaikainen	15	23 %	7	47 %	8	53 %
Yhteensä	66					

Taulukko 1: Puumalan kunnan palvelussuhteet 31.12.2024.

Suurin osa kunnan henkilökunnasta työskenteli hyvinvointipalvelujen toimialalla, jossa suurimmat henkilöstöryhmät ovat opetuspalvelut ja varhaiskasvatus. Henkilökunnan jakautumista eri toimialoille vuoden 2024 viimeisen päivän tilanteen mukaan kuvassa 1. Useammalla toimialalla työskentelevä henkilö on laskettu sen toimialan henkilöstöön, missä hänellä oli suurin työpanos.

Tukitoimenpitein työllistettyjen määrä oli 2 henkilöä. Tehtävät sijoittuvat tekniselle toimialalle.

4.3.2 Henkilötyövuodet

Yhdellä henkilötyövuodella tarkoitetaan täyttä työaikaa tekevän yhden henkilön koko vuoden työskentelyä. Henkilötyövuosi kuvaa tarkemmin vuoden aikana palvelussuhteessa olleen henkilöstön määrää kuin pelkkä henkilöstön lukumäärä vuoden viimeisen päivän tilanteen mukaan. Näin varsinkin silloin, jos henkilöstön koko vaihtelee voimakkaasti.

Osan vuotta kestäneet tai osa-aikaiset palvelussuhteet muutetaan vuosityöntekijäksi eli henkilötyövuosiksi. Osa-aikainen henkilö muutetaan henkilötyövuodeksi hänen osa-aikaprosenttiaan vastaavasti. Normaalin työajan ylittävää työaikaa ei oteta huomioon.

Toteutunut työpanos toimintavuonna oli 72,2 henkilötyövuotta (vuonna 2023, 72,01).

4.4 Talous

Puumalan kunnan talous on hyvässä kunnossa ja kunnalla ei ole lainaa ja varauksista huolimatta tilikauden ylijäämä oli 981 064,19 €. Edellisten tilikausien ylijäämä (13 912 754,61 €) huomioiden viimeisen tilikauden jälkeen kertynyt ylijäämä on 14 893 818,80 €. Kunnan rahavarat ovat tilikauden päättyessä 8 110 563,33 €.

Kunnan kirjanpito on tarkastettu Itä-Suomen Tilintarkastus Oy:n toimesta, vastuullisena tilintarkastajana HT, JHT, KTM Timo Nuutinen. Raportoinnissa ja tarkastuksessa ei ilmennyt mitään huomautettavaa ja tilintarkastaja esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille.

Kunnassa on tulossa mittavia investointeja, satama ja keskusta mukaan lukien. Investointien aikatauluttaminen ja toimenpidejärjestys on tarkkaan harkittava.

Kuultuaan tilintarkastajaa tarkastuslautakunta suosittelee joidenkin ohjeiden (kuten konserniohje, sisäisen valvonnan ohje) päivittämistä.

4.5 Kokonaisarvio valtuustokaudesta 2024

Kuntaa on hoidettu sekä viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden toimesta hyvin ja yhteistyö on ollut sujuvaa. Päätöksenteossa on pyritty ennakoimaan tulevaa ja riskeihin on varauduttu.

5 Yhteenveto

Tarkastuslautakunta kiittää toimialojen viranhaltijoita ja työntekijöitä hyvin hoidetusta menneestä vuodesta sekä kiittää luottamushenkilöitä, kunnanjohtoa ja tilintarkastajaa hyvästä yhteistyöstä.

Puumalassa 20.5.2025

Pentti Lautala
puheenjohtaja

Mari Granfelt
varapuheenjohtaja

Pirkko Ihanamäki
jäsen

Sakari Niemi
jäsen

Samu Virtanen
jäsen